



SÆRUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 20/29022-27
Saksbehandler Manuel Birnbrich

Regional plan for senterstruktur og handel i Agder - fastsettelse av planprogram

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Hovedutvalg for samferdsel	22.03.2022	7/22
2 Fylkeseldrerådet	05.04.2022	5/22
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse i Agder	05.04.2022	4/22
4 Råd for likestilling, inkludering og mangfold i Agder	05.04.2022	4/22
5 Ungdommens fylkesutvalg	05.04.2022	5/22
6 Hovedutvalg for næring, klima og miljø	07.04.2022	12/22
7 Fylkesutvalget	20.04.2022	49/22
8 Fylkestinget	03.05.2022	17/22

Hovedutvalg for samferdsel har behandlet saken i møte 22.03.2022 sak 7/22

Møtebehandling

Utvalgsleder Eikeland (Frp) fremmet følgende oversendelsesforslag:
Basert på høringsinnspill i planprogrammet, og etter en helhetlig vurdering vil fylkestinget allerede nå vedta at planen ikke skal inneholde regionale planbestemmelser etter § 8-5 i plan- og bygningsloven.

Votering

Fylkeskommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for samferdsel - vedtak

Fylkestinget fastsetter planprogrammet for regional plan for senterstruktur og handel i Agder etter plan- og bygningsloven § 8-3, med de endringene som er foreslått etter høringen.

Fylkeseldrerådet har behandlet saken i møte 05.04.2022 sak 5/22

Møtebehandling

Fylkeseldrerådet har ingen merknader til forslaget fra fylkeskommunedirektøren og viser ellers til våre innspill under workshopen 04.04.2022

Votering

Enstemmig

Fylkeseldrerådet - innstilling

Fylkeseldrerådet har ingen merknader til forslaget fra fylkeskommunedirektøren og viser ellers til våre innspill under workshopen 04.04.2022

Råd for personer med funksjonsnedsettelse i Agder har behandlet saken i møte 05.04.2022 sak 4/22

Møtebehandling

Representanten Freddy de Ruiten fremmet følgende forslag på vegne av råd for personer med funksjonsnedsettelse:

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse viser til arbeidet i fellessamlingen med de øvrige rådene 04.04.22, hvor man kom med innspill til sakene 4/22, 5/22, 6/22. Vi ber om at disse innspillene sammenfattes og følger sakene i beslutningsprosessen. Rådet vil førøvrig peke på at det er avgjørende i alle disse sakene at man prioriterer konkrete tiltak som medfører inkludering og likestilling. I dette perspektivet vil vi særlig peke på at universell utforming må være en integrert del av planlegging og konkret gjennomføring. Rådet ber også om at vi orienteres underveis og at vår kompetanse aktivt blir benyttet i hele prosessen, ved implementering av ulike tiltak og evaluering av disse.

Votering

Fylkeskommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt.

Forslag fra Freddy de Ruiten ble enstemmig vedtatt.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse i Agder - vedtak

Fylkestinget fastsetter planprogrammet for regional plan for senterstruktur og handel i Agder etter plan- og bygningsloven § 8-3, med de endringene som er foreslått etter høringen.

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse viser til arbeidet i fellessamlingen med de øvrige rådene 04.04.22, hvor man kom med innspill til sakene 4/22, 5/22, 6/22. Vi ber om at disse innspillene sammenfattes og følger sakene i beslutningsprosessen. Rådet vil førøvrig peke på at det er avgjørende i alle disse sakene at man prioriterer konkrete tiltak som medfører inkludering og likestilling. I dette perspektivet vil vi

særlig peke på at universell utforming må være en integrert del av planlegging og konkret gjennomføring. Rådet ber også om at vi orienteres underveis og at vår kompetanse aktivt blir benyttet i hele prosessen, ved implementering av ulike tiltak og evaluering av disse.

Råd for likestilling, inkludering og mangfold i Agder har behandlet saken i møte 05.04.2022 sak 4/22

Votering

Fylkeskommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt.

Råd for likestilling, inkludering og mangfold i Agder - innstilling

Fylkestinget fastsetter planprogrammet for regional plan for senterstruktur og handel i Agder etter plan- og bygningsloven § 8-3, med de endringene som er foreslått etter høringen.

Ungdommens fylkesutvalg har behandlet saken i møte 05.04.2022 sak 5/22

Møtebehandling

Ingen merknader

Votering

Enstemmig

Ungdommens fylkesutvalg - innstilling

Fylkestinget fastsetter planprogrammet for regional plan for senterstruktur og handel i Agder etter plan- og bygningsloven § 8-3, med de endringene som er foreslått etter høringen.

Hovedutvalg for næring, klima og miljø har behandlet saken i møte 07.04.2022 sak 12/22

Votering

Fylkeskommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt

Hovedutvalg for næring, klima og miljø - vedtak

Fylkestinget fastsetter planprogrammet for regional plan for senterstruktur og handel i Agder etter plan- og bygningsloven § 8-3, med de endringene som er foreslått etter høringen.

Fylkesutvalget har behandlet saken i møte 20.04.2022 sak 49/22

Møtebehandling

Representanten Christian Eikeland (FrP) fremmet følgende forslag:

Basert på høringsinnspill i planprogrammet vil Fylkestinget at spørsmålet om planen skal inneholde regionale planbestemmelser etter § 8 – 5 i plan- og bygningsloven eller ikke, behandles som egen merknad/vedtak når planene sendes på høring, og at dette fremkommer tydelig i høringsbrevet.

Votering

Fylkeskommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt.
Forslag fra FrP fikk en stemme og falt (FrP).

Fylkesutvalget - innstilling

Fylkestinget fastsetter planprogrammet for regional plan for senterstruktur og handel i Agder etter plan- og bygningsloven § 8-3, med de endringene som er foreslått etter høringen.

Fylkestinget har behandlet saken i møte 03.05.2022 sak 17/22

Votering

Fylkesutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Fylkestinget - vedtak

Fylkestinget fastsetter planprogrammet for regional plan for senterstruktur og handel i Agder etter plan- og bygningsloven § 8-3, med de endringene som er foreslått etter høringen.

Regional plan for senterstruktur og handel i Agder - fastsettelse av planprogram

Fylkeskommunedirektørens forslag til vedtak

Fylkestinget fastsetter planprogrammet for regional plan for senterstruktur og handel i Agder etter plan- og bygningsloven § 8-3, med de endringene som er foreslått etter høringen.

Vedlegg

Vedlegg1_Planprogram regional plan for senterstruktur og handel – forslag til politisk sluttbehandling

Vedlegg2_Sammendrag høringsuttalelser regional plan for senterstruktur

Vedlegg3_Aller høringsuttalelser_original_alfabetisk

Sammendrag

Fylkeskommunedirektøren foreslår at fylkestinget fastsetter det vedlagte planprogrammet for regional plan for senterstruktur og handel i Agder etter plan- og bygningsloven § 8-3, med de endringene som er foreslått etter høringen.

Utkast til planprogrammet har vært på høring. Det kom inn 33 høringsuttalelser. Disse har administrasjonen gått gjennom og vurdert. Fylkeskommunedirektøren foreslår enkelte endringer i nytt forslag til planprogram som med dette legges fram til politisk behandling.

Saksopplysninger

Fylkestinget vedtok oppstart av arbeidet med regional plan for senterstruktur og handel i møte 25. oktober 2021 (sak 63/21), og å sende forslag til planprogram på høring. Høringsfristen ble opprinnelig satt til 10. desember. Siden det kom flere innspill fra kommuner som ba om utsatt frist, ble høringsfristen for kommunene utvidet til 15. februar (jf. orienteringssak 33/21 til fylkesutvalget).

Det er totalt kommet inn 33 høringsuttalelser, først og fremst fra kommuner, regionråd, statlige aktører og næringsutviklingsselskap. Til tross for den utvidete høringsfristen var det bare halvparten av kommunene i Agder som sendte en høringsuttalelse. Når det gjelder listerregionen kan dette forklares med at kommune valgte å sende en felles uttalelse gjennom Lister interkommunale politiske råd. Fra Region Kristiansand svarte fem av seks kommuner på høringen, fra Østre Agder fem av åtte kommuner, og fra Setesdal kun én av fem kommuner. Det er mottatt svar fra alle de fire interkommunale politiske rådene.

I tråd med spørsmålene som fylkeskommunen ba høringsinstansene om å se spesielt på, kommenterte en rekke avsendere betydningen av et godt kunnskapsgrunnlag til planarbeidet, viktigheten av god medvirkning, og grensesnittet mellom de tre regionale planene som nå utarbeides parallelt. Flere aktører, både staten og flere kommuner, spesielt de større, er opptatt av at det må rettes større oppmerksomhet på en bedre og mer bærekraftig arealforvaltning i Agder, der innføring av et arealregnskap vil være et viktig grunnlag.

Vedlegg 1 til saken er forslag til planprogrammet med de endringene som er blitt gjort på bakgrunn av høringsuttalelsene. Vedlegg 2 gir en oppsummering av alle høringsuttalelser og hvordan administrasjonen har vurdert dem. Vedlegg 3 er en alfabetisk sammenstilling av alle uttalelser i originalversjonen.

Vurderinger

Høringsinstansene ble blant annet bedt om å ta stilling til følgende to spørsmål:

1. Er det behov for å etablere egne formelle arbeidsgrupper eller referansegrupper til planarbeidet?
2. Bør planen inneholde en regional planbestemmelse etter § 8-5 plan- og bygningsloven, med konkrete retningslinjer for senterstruktur, lokalisering av handel og besøksintensive tjenestevirksomheter?

Av de høringsinstansene som svarte på spørsmål 1 var det et knapt flertall (seks av ti) som mente at det ikke er nødvendig med egne formelle arbeidsgrupper eller referansegrupper til dette planarbeidet, og at en heller burde bruke dialogmøter og etablerte møtefora. Med bakgrunn i argumentene som kom inn vurderer fylkeskommunedirektøren at det vil være mest hensiktsmessig å satse på dialogmøter og etablerte møtefora med kommuner, regionråd, statlige aktører, næringslivsaktører, barn og unge, og andre berørte aktører, framfor at det dannes egne formelle grupper til planarbeidet.

Kapitlet om medvirkning i planprogrammet er supplert og konkretisert, med bakgrunn i tilbakemeldingene fra høringen, og etter dialog med ulike aktører som administrasjonen har hatt siden høringsutkastet ble ferdigstilt. Fylkeskommunedirektøren har også notert seg innspill fra det politiske verkstedet med fylkestinget den andre mars. Disse tas med videre i planprosessen.

Av de høringsinstansene som svarte på spørsmål 2 var det et knapt flertall (seks av elleve), inkludert flere av de største kommuner, som mener at planen bør inneholde en regional planbestemmelse som er juridisk bindende for kommunene. Fylkeskommunedirektøren vurderer at det er for tidlig å fastsette dette allerede nå i planprogrammet, og er dermed enig med de høringsinstansene som mener at en bør avgjøre dette som en del av planprosessen og i dialog med kommunene.

Framdriftsplanen for hele planprosessen er justert på grunn av den utsatte høringsfristen som kommunene har fått. Dette innebærer blant annet at sluttbehandlingen for planen må skyves fra våren 2023 til juni 2023. Framdriftsplanen er koordinert med de andre to regionale planene som utarbeides parallelt.

Regionplan Agder 2030

Regional plan for senterstruktur og handel vil være et viktig bidrag til å oppnå Regionplan Agder 2030s hovedmål. Planen berører flere delmål under temaet «Attraktive og livskraftige byer, tettsteder og distrikter», og de to gjennomgående perspektivene «Næringsutvikling og samarbeid om nye arbeidsplasser» og «Klima og miljø». Dette er nærmere beskrevet i kap. 4 i planprogrammet.

Barn og unge sikres medvirkning i planprosessen. Dette er nærmere beskrevet i kap. 8 i planprogrammet.

Økonomiske konsekvenser

Det er ikke satt av egne midler til denne planprosessen. Det vil oppstå utgifter i forbindelse med medvirkningsarenaer og medvirkningsverktøy (som dialogmøter, konferanser) både i 2022 og 2023. Disse dekkes gjennom egeninnsats og avdelingsbudsjettene fra analyse og plan.

Konklusjon

Fylkeskommunedirektøren foreslår at fylkestinget fastsetter det vedlagte planprogrammet for regional plan for senterstruktur og handel i Agder etter plan- og bygningsloven § 8-3, med de endringene som er foreslått etter høringen.

Kristiansand, 08.03.2022

Tine Sundtoft
fylkeskommunedirektør

Kenneth Andresen
Fylkesdirektør Analyse og plan

5.mai.2022