



Agder fylkeskommune – kommer i 2020

Prosjekt Agder fylkeskommune - geografisk plassering

Vedlegg - 25. januar 2019



Innhold

1.	Bakgrunn	2
1.1	Fylkestingenes vedtak.....	2
1.2	Forhandlingsutvalgets utredning.....	2
1.3	Sikringsbestemmelsen	2
2.	Involvering i beslutningsprosessen	3
3.	Status.....	3
3.1	Virksomhetene som inngår i avtalen	3
3.2	Øvrige virksomheter	4
4.	Sikringsbestemmelsens regnealternativer.....	5
4.1	Regnemåte 1: Bokstavelig tolkning (antall).....	5
4.2	Regnemåte 2: Bokstavelig tolkning (andel).....	6
4.3	Andre regnemåter	6
4.4	Prosjektleders vurdering av avtalen og sikringsbestemmelsens regnealternativer.....	7
5.	Problemstilling og rammer for løsningen.....	7
6.	Prosjektleders forslag til løsning	9
6.1	Agder fylkeskommune i Arendal	10
6.2	Agder fylkeskommune i Aust-Agder - annet:	13
6.3	Veien videre.....	13
7.	Vedlegg - Notat om ulike regnealternativer	15

1. Bakgrunn

1.1 Fylkestingenes vedtak

I forbindelse med regionreformen gjorde fylkestingene i Aust-Agder og Vest-Agder i desember 2016 sammenfallende vedtak om å søke Stortinget om sammenslåing av fylkeskommunene.

Fylkestingenes vedtak var basert på avtalen forhandlingsutvalgets flertall redegjorde for i utredningen «[En ny region Agder?](#)». I henhold til avtalen skal Arendal bygges opp som hovedsete for regional stat, mens det regionale folkevalgte nivået legges til Kristiansand.

1.2 Forhandlingsutvalgets utredning

Forhandlingsutvalgets flertall slo fast at den nye fylkeskommunen skal videreutvikle det gode arbeidet som gjøres i begge dagens fylkeskommuner, samtidig som den nye regionen skal rigges for nye oppgaver og for å skape noe nytt sammen. Videre viste forhandlingsutvalget til at en balansert sysselsettings- og kompetansesituasjon ville ha betydning for muligheten til å nå disse målsettingene. Flertallets anbefaling fremgår av avsnitt 8.8.1 i utredningen (side 81-83). I denne sammenheng er følgende del av avtalen særlig relevant:

- Arendal skal bygges opp som hovedsete for regional stat, med så mange statlige etater og tiltak som mulig i Arendal/Aust-Agder
- Det regionale folkevalgte nivået legges til Kristiansand
- Statlige arbeidsplasser som nå er lokalisert i begge fylker, flyttes til Arendal/Aust-Agder. Til sammen gir dette en overvekt av nye arbeidsplasser i Aust-Agder
- Dersom staten velger å organisere seg annerledes enn det som beskrives i dette dokumentet, må de planlagte arbeidsplassene i Aust-Agder kompenseres. En avklaring forventes innen 1.1.2018.

Det siste kulepunktet omtales som «sikringsbestemmelsen». Flertallet forpliktet seg også til å arbeide for at også enkelte andre arbeidsplasser legges til Arendal/Aust-Agder.

Forhandlingsutvalgets flertall viste til at avtalen medførte følgende fordeling av arbeidsplasser i den nye regionen:

	Aust-Agder	Endring	Vest-Agder	Endring
Fylkesmannen*	223	+123	0	-123
Regionens sentraladministrasjon	0	-131	323	+131
NAV	113	+59	0	-59
Statens vegvesen (fylkesdelen)	86	+43	0	-43
Sum	422	+94	323	-94

Tabell 1 – Oppsummering fra utredningen med fordeling av arbeidsplasser i en ny region Agder

Det fremgår av utredningen at det er antallet årsverk som fremgår av tabellen – med unntak for Fylkesmannen hvor man har oppgitt fordelingen av ansatte.

Videre heter det i avtalen at fagskolen med om lag 40 arbeidsplasser – 27 i Vest-Agder og 12 i Aust-Agder – samlokaliseres i Grimstad.

1.3 Sikringsbestemmelsen

Det er staten selv som gjør vedtak om lokalisering av statens egne arbeidsplasser. Et sentralt politisk spørsmål var dermed å avklare hvordan fylkeskommunene skulle forholde seg til den eventuelle situasjon at staten valgte andre lokaliseringsløsninger enn dem fylkeskommunene ønsket. Dette resulterte i den såkalte «sikringsbestemmelsen» (utredningen «En ny region Agder?», side 83, punkt 5) som innebærer at



de ønskede statlige arbeidsplassene i Aust-Agder skal kompenseres dersom staten velger å organisere seg annerledes enn fylkeskommunene ønsket.

Med bakgrunn i dette gav prosjektlederen i sak 4/2018 en omtale av status med hensyn til lokalisering av de aktuelle virksomhetene per januar 2018. Videre behandlet fellesnemnda i sak 53/2018 prosjektlederens forslag til prinsipper for plassering. I denne saken gjorde fellesnemnda følgende vedtak:

Fellesnemnda slutter seg til prinsippene for plassering, slik disse er beskrevet i beslutningsgrunnlaget.

Beslutningen fra fellesnemnda desember 2018 har vært et viktig underlag til beslutningsprosessen om geografisk plassering.

2. Involvering i beslutningsprosessen

I forbindelse med beslutningsprosessen for *Prinsipper for plassering* (sak 53/2018) ble det gjennomført en bred involvering av organisasjonene. Denne involveringen har vært et viktig underlag for beslutningsprosessen knyttet til geografisk plassering.

Kort oppsummering av forankrings- og beslutningsprosessen for geografisk plassering:

- 26.11.18 Allmøte – orientering om *Prinsipper for plassering* og videre prosess
- 3.12.18: *Prinsipper for plassering* vedtatt i fellesnemnda
- 6. – 7.12.18 Lederteamet arbeidet med organisasjonsmodell
- 10.12.18: FHSU – behandling av oppgaver og ansvar til de ulike hjemmehavnene
- 16. – 18.12.18: Lederteamet arbeidet med organisasjonsmodell og geografisk plassering
- 17.12.18: Arbeidsgruppene presenterer deres svar på oversendt problemstilling
- 2.1.19: Førstegangsbehandling av geografisk plassering i FHSU og orientering HTV
- 3. – 4.1.19: Lederteamet detaljerer organisasjonsmodell og geografisk plassering
- 7. 1.19: Styringsgruppen behandler organisasjonsmodell og geografisk plassering
- 16.1.19: Annengangsbehandling geografisk plassering i FHSU
- 21.1.19: Styringsgruppen behandler beslutningsunderlag for geografisk plassering
- 23.1.19: FHSU: Drøfter sakene til fellesnemnda, inkl. underlag for geografisk plassering
- 25.1.19: Beslutningsunderlag for geografisk plassering oversendes PSU og Fellesnemnda
- 28.1.19: Allmøte – orientering om organisasjonsmodell og geografisk plassering

3. Status

I dette kapitlet fremkommer status på virksomheter som inngår i avtalen og andre aktuelle virksomheter, per november 2018.

3.1 Virksomhetene som inngår i avtalen

Det er fire virksomheter som inngår i avtalen; Fylkesmannen, fylkeskommunens administrasjon, NAVs regionkontor og Statens vegvesen (fylkeskontorene). Kort oppsummering av status:

- Fylkesmannen samlokaliseres i Aust-Agder i tråd med fylkestingenes intensjon. I tillegg skal Fylkesmennenes fellesadministrasjon (FMFA) etableres i Aust-Agder. Med bakgrunn i at sammenslåingen har ledet til en reduksjon av antallet ansatte er det samlede antallet arbeidsplasser ved Fylkesmannen og FMFA likevel lavere enn øyeblikksbildet høsten 2016 med 223 ansatte som det ble referert til i utredningen «En ny region Agder?». Per 1.11.2018 hadde Fylkesmannen 204 ansatte, mens den nye leiekontrakten er dimensjonert for 215 arbeidsplasser



inkludert FMFA fra 2020. Per 1. november 2018 var 118 ansatte lokalisert i Arendal, 77 i Kristiansand, 1 i Sirdal og 1 Valle. Med unntak av dem som er lokalisert i Sirdal og Valle, legges det til grunn at alle ansatte skal lokaliseres i Arendal.

- Per november 2018 har sentraladministrasjonene i de to fylkeskommunene 325 årsverk til sammen. Sammenlignet med 2016 er dette nivået stabilt.
- Arbeidet med regionalisering av NAV i Agder begynte våren 2018. NAVs regionkontor i Arendal vil ha om lag 70 medarbeidere 1.1.2019. NAV oppgir imidlertid at tallet mest sannsynlig blir noe redusert frem til 1.1.2020.
- Vegavdelingen har til sammen 105 ansatte, fordelt med 44 i Arendal, 39 i Kristiansand, 12 i vestregionen og 10 i Setesdal. Sammenlignet med status 1.1.18 er dette en økning på til sammen 3 ansatte – 2 i Arendal og 1 i Setesdal.

I sak 23/2018 vedtok fellesnemnda å legge IKT-Agder modellen til grunn for valg av IKT for Agder fylkeskommune. Samtidig forutsatte fellesnemnda at det opprettes en IKT-avdeling i Kristiansand. Det ble også forutsatt at lokaliseringen av disse arbeidsplassene teller med når en skal gjøre opp status for fordelingen mellom Aust- og Vest-Agder.

3.2 Øvrige virksomheter

Forhandlingsutvalgets flertall la spesiell vekt på lokaliseringen av tre statlige virksomheter – Fylkesmannen, Nav (regionkontoret) og Statens vegvesen (vegavdelingen). Samtidig forpliktet flertallet seg også til å arbeide for at også enkelte andre arbeidsplasser legges til Aust-Agder. Det kan dermed være relevant å gi en kort omtale av andre virksomheter som kan være relevante i denne sammenheng.

NAV

Årsaken til at man i 2016-avtalen la inn henholdsvis 54 og 59 årsverk hos NAV Aust-Agder og NAV Vest-Agder, var at det var dette antallet som ble omfattet av utredningen om fremtidig regional struktur i NAV. Hjelpemiddelsentralen, kontaktsenter og forvaltning var ikke omfattet av utredningen (jf. «En ny region Agder?» side 79), og ble dermed heller ikke lagt inn i forhandlingsutvalgets avtale.

I ettertid er det vedtatt at NAV Kontaktsenter samlokaliseres i Kristiansand, mens NAV Hjelpemidler samlokaliseres i Lillesand. NAV Hjelpemiddelsentral Vest-Agder har per i dag 41 stillinger, mens NAV Hjelpemiddelsentral Aust-Agder har 39 stillinger. Det er foreløpig uklart hvor mange årsverk man får etter samlokaliseringen. NAV Kontaktsenter har i dag 30 ansatte i Arendal og 50 ansatte i Mandal.

NAV Forvaltning byttet i 2016 navn til NAV Arbeid og ytelser. Basert på foreløpig informasjon skal NAV Arbeid og ytelser som en del av sin virksomhetsutvikling innen 2022 opprette en ny enhet som vil bli kalt «NAV Arbeid og ytelser Sørlandet».

Agder fengsel

Gjeldende bemanningsplaner tilsier at Agder fengsel vil ha behov for om lag 330 årsverk i kriminalomsorgen når fengselet skal åpne i 2020, herav om lag 140 årsverk i Mandal og 190 årsverk i Froland. I tillegg vil etablering av Agder fengsel tilføre i størrelsesorden 50 årsverk hos kriminalomsorgens forvaltningssamarbeidspartnere som skal tilby helsetjenester, skole/undervisning, bibliotek og livssyn til de innsatte i fengselet. I sum er det anslått at Agder fengsel vil tilføre om lag 380 årsverk når dette tas i bruk i 2020.

I dag har fengslene som planlegges avviklet til sammen drøyt 100 ansatte i Kristiansand, Arendal og Fyresdal kommuner. Kristiansand fengsel har 48 ansatte fordelt på 46 årsverk, Arendal fengsel har 55 ansatte fordelt på 53 årsverk og Arendal fengsel, Kleivgrend, har 16 ansatte fordelt på 15 årsverk.

Sams vegadministrasjon

Til sammen har Statens vegvesen 375 ansatte som er kontorlokalisert i Agder per 1.11.2018. Sammenlignet med status 1.1.18 er dette en reduksjon på 27 ansatte. Årsaken til reduksjonen er at det pålagte effektiviseringskravet er realisert.

Sams vegadministrasjon er ikke begrenset til vegavdelingen, men omfatter i prinsippet alle i Statens vegvesen. I rapporten «Fra sams og samling» beregnet vegvesenet ressursbruken for oppgaver etter

vegloven til fylkesveger. For Agder beregnet man at ressursbruken til fylkesveger tilsvarer 111 hele stillinger. Av disse fyller vegavdelingen om lag halvdelen, mens regionale avdelinger dekker den øvrige halvdelen av ressursene. I hovedsak er disse lokalisert i Arendal og Kristiansand. Det skal foretas en kvalitetssikring av ressurser brukt til sams vegadministrasjon i januar.

I tillegg pågår det prosesser for å lokalisere Mattilsynets på Agder.

Videre er det fortsatt uavklarte elementer fra oppgavemeldingen, herunder Bufetat, kulturmeldingen og utredningen av virkemiddelapparatet innen næring.

4. Sikringsbestemmelsens regnealternativer

Med bakgrunn i statusgjennomgangen i kapittel 3 har prosjektledelsen tatt utgangspunkt i følgende grunnlag knyttet til sikringsbestemmelsen:

- Fylkesmannen får 202 ansatte i Arendal. Dette er basert på de 204 ansatte per 1.11.2018, fratrasket ansatte i Sirdal og Valle som ikke ble antatt samlokalisert i avtalen i fra 2016 og som dermed heller ikke regnes med nå.
- Sentraladministrasjonene i fylkeskommunene har 325 årsverk til sammen.
- NAV regionkontor har 70 medarbeidere.
- Vegavdelingen har 83 medarbeidere, fordelt med 44 i Arendal og 39 i Kristiansand. Ansatte i vestregionen og Setesdal ble holdt utenfor 2016-avtalen, og forutsettes derfor også holdt utenfor fordelingen i denne sammenheng.

Prosjektlederen ser at antallet ansatte hos NAV regionkontor forventes redusert. Samtidig forventes antall ansatte hos Fylkesmannen å øke gjennom etableringen av FMFA. Prosjektlederen tar utgangspunkt i at disse endringene trekker i hver sin retning (færre NAV-ansatte og flere Fylkesmann-ansatte i Arendal). Den naturlige konsekvensen av å benytte tall for nå-situasjonen i NAV (hvor tallet er forventet å synke) er dermed at man også benytter tall for nå-situasjonen hos Fylkesmannen (hvor tallet er forventet å øke). Dette er hensyntatt i kulepunktene over.

Tallgrunnlaget ble innhentet fra de respektive virksomhetene i november 2018.

4.1 Regnemåte 1: Bokstavelig tolkning (antall)

En bokstavelig tolkning av avtalen innebærer at det bare er Fylkesmannen, fylkeskommunen, NAVs regionkontor og fylkesdelen av SVV som skal regnes med. Prosjektlederen forutsetter likevel at Fylkesmennenes fellesadministrasjon (FMFA) kan regnes med som en del av fylkesmannsembetet.

Dersom hele sentraladministrasjonen legges til Kristiansand, gir dette til sammen 316 arbeidsplasser i Arendal og 364 i Kristiansand. *Fylkeskommunen må dermed lokalisere 106 arbeidsplasser i Arendal for å oppfylle de forespeilede 422 arbeidsplassene der.* Dette inkluderer IKT-arbeidsplasser som eventuelt flyttes fra Kristiansand til Arendal, jf. fellesnemndas vedtak i sak 23/2018.

	Aust-Agder	Endring	Vest-Agder	Endring
Fylkesmannen	202	+102	0	-123
Fylkeskommunens administrasjon	106	-25	219	+27
NAV	70	+16	0	-59
SVV (fylkesdelen)	44	+1	39	-4
Sum	422	+94	258	-159

Tabell 2 - Oppsummering bokstavelig tolkning (antall)

Denne regnemåten innebærer at antallet arbeidsplasser i Arendal øker med 94, i tråd med forutsetningene i avtalen. Samtidig reduseres imidlertid antallet arbeidsplasser i Kristiansand med 159 – mens man i avtalen forutsatte en reduksjon på 94 årsverk. Årsaken til dette er at det samlede antallet arbeidsplasser i de aktuelle virksomhetene er redusert sammenlignet med 2016, på grunn av reduksjonen

ved Fylkesmannen og NAVs regionkontor. I regnemåte 2 ser prosjektlederen derfor på en alternativ tilnærming til avtalen.

4.2 Regnemåte 2: Bokstavelig tolkning (andel)

I avtalen ligger det en implisitt forutsetning om at det samlede antallet arbeidsplasser er statisk, slik at en økning på 94 arbeidsplasser i Arendal gir en tilsvarende reduksjon i Kristiansand.

2016-avtalen innebar at til sammen 422 arbeidsplasser skulle lokaliseres i Arendal, mens 323 ble lagt til Kristiansand. Til sammen var dermed 745 arbeidsplasser omfattet av avtalen. Per november 2018 er imidlertid antallet arbeidsplasser i disse virksomhetene redusert til 680.

Ettersom totalsummen har endret seg, kan det hevdes at det er rimelig å beregne *andelen* arbeidsplasser i stedet for *antallet* arbeidsplasser. 2016-avtalen innebar at 56,6 prosent av de 745 arbeidsplassene ble foreslått lagt til Arendal. Tilsvarende andel per i dag innebærer at 385 av de 680 arbeidsplassene skal lokaliseres i Arendal, mens 295 skal lokaliseres i Kristiansand.

	Aust-Agder	Endring	Vest-Agder	Endring
Fylkesmannen	202	+102	0	-123
Fylkeskommunens administrasjon	69	-62	256	+64
NAV	70	+16	0	-59
SVV (fylkesdelen)	44	+1	39	-4
Sum	385	+57	295	-122
Andel	56,6		43,4	

Tabell 3 - Oppsummering bokstavelig tolkning (andel)

Fylkeskommunen må dermed lokalisere 69 arbeidsplasser i Arendal for å oppfylle den forespeilede andelen arbeidsplasser der. Dette inkluderer IKT-arbeidsplasser som eventuelt flyttes fra Kristiansand til Arendal.

4.3 Andre regnemåter

Etter prosjektlederens vurdering er det de to allerede omtalte tilnærmingene som relaterer seg til en bokstavelig tolkning av avtalen fylkestingene sluttet seg til i desember 2016.

Samtidig har det skjedd vesentlige endringer også på andre områder innen regional stat. Prosjektlederen har derfor også sett på konsekvensene av å ta høyde for samlokaliseringen av NAV Kontaktsenter i Kristiansand og NAV Hjelpemidler i Lillesand, i tillegg til fengselsetableringene i Froland og Mandal.

Årsaken til at man i 2016-avtalen la inn henholdsvis 54 og 59 årsverk hos NAV Aust-Agder og NAV Vest-Agder, var at det var dette antallet som ble omfattet av utredningen om fremtidig regional struktur i NAV. Hjelpemiddelsentralen, kontaktsenter og forvaltning var ikke omfattet av utredningen (jf. «En ny region Agder?» side 79), og ble dermed heller ikke lagt inn i forhandlingsutvalgets avtale. I ettertid er det imidlertid vedtatt at NAV Kontaktsenter samlokaliseres i Kristiansand, mens NAV Hjelpemidler samlokaliseres i Lillesand.

Hvor mange nye arbeidsplasser Agder fengsel vil gi er ikke endelig avklart, ettersom dette bl.a. avhenger av Stortingets bevilgning til drift av det nye fengselet fra 2020. Gjeldende bemanningsplaner tilsier imidlertid at Agder fengsel vil ha behov for om lag 330 årsverk i kriminalomsorgen når fengselet skal åpne i 2020, herav om lag 140 årsverk i Mandal og 190 årsverk i Froland. I tillegg vil etablering av Agder fengsel tilføre i størrelsesorden 50 årsverk hos kriminalomsorgens forvaltningssamarbeidspartnere som arbeider med helsetjenester, skole/undervisning, bibliotek og tros- og livssynstjenester til de innsatte i fengselet. I dag har kriminalomsorgen 46 årsverk i Kristiansand, 53 årsverk i Arendal og 15 årsverk i Arendal fengsel, Kleivgrend, i Fyresdal kommune.

Prosjektlederen har sett på ulike tilnærminger for å beregne effekten av disse endringene. Alle beregningene innebærer at fylkeskommunen må lokalisere mellom 48 og 140 arbeidsplasser i Arendal for å oppfylle den forespeilede andelen arbeidsplasser der. Dette inkluderer IKT-arbeidsplasser som eventuelt



flyttes fra Kristiansand til Arendal. Mellomalternativene tilsier 100 fylkeskommunale arbeidsplasser i Arendal om man bare tar hensyn til samlokaliseringen av NAV Kontaktsenter, og 90 fylkeskommunale arbeidsplasser i Arendal om man også regner med årsverkene i kriminalomsorgen.

For ytterligere informasjon om sikringsbestemmelsens regnealternativer, se vedlegg 1. Grunnlaget for beregningene fremgår av det vedlagte regnearket.

4.4 Prosjektleders vurdering av avtalen og sikringsbestemmelsens regnealternativer

Etter prosjektleders vurdering innebærer en bokstavelig tolkning av avtalen at fylkeskommunen må lokalisere mellom 69 og 106 arbeidsplasser i Arendal for å oppfylle sikringsbestemmelsen.

Som det fremgår av det vedlagte regnearket har prosjektlederen også sett på alternative tilnærminger. Disse tilnærmingene gir om lag det samme bildet som de bokstavelige tolkningene. Alle beregningene innebærer at fylkeskommunen må lokalisere mellom 48 (laveste anslag) og 140 (høyeste anslag) arbeidsplasser i Arendal for å oppfylle sikringsbestemmelsen.

Gjennomsnittet av alle beregningene gir 93 arbeidsplasser i Arendal. Gjennomsnittet av de to alternative mellomalternativene (3b og 4b) gir 95 arbeidsplasser i Arendal. Gjennomsnittet av regnemåtene 1, 2 og de to mellomalternativene (3b og 4b) gir 91 arbeidsplasser i Arendal.

Gjennomsnittet av regnemåte 2 og de to mellomalternativene (3b og 4b) – som alle tar utgangspunkt i *andelen* arbeidsplasser i stedet for *antallet* arbeidsplasser – gir 86 arbeidsplasser i Arendal.

Tilsvarende vil gjennomsnittet av regnemåte 1 og 2 gi 88 arbeidsplasser i Arendal.

Etter prosjektlederens vurdering innebærer en rimelig tolkning av avtalen at antallet arbeidsplasser i Arendal bør være mellom 69 (laveste anslag) og 106 (høyeste anslag).

Prosjektleders vurdering er dermed at antall arbeidsplasser for å oppfylle sikringsbestemmelsen må være mellom 69 og 106.

5. Problemstilling og rammer for løsningen

Prosjektleder tok med seg følgende problemstilling om geografisk plassering til lederteamet, styringsgruppen og drøftinger med FHSU i Agder fylkeskommune:

"Hvordan organisere Agder fylkeskommune på en best mulig måte, sikre plasseringer som understøtter vår administrative struktur, er med å bygge Agder og samtidig ivaretar sikringsbestemmelsen på en god måte?"

Rammene for løsningen kan oppsummeres som følger;

Regionplan Agder 2030

Regionplan Agder 2030 gir flere føringer for plassering, særlig det gjennomgående perspektivet næringsutvikling og samarbeid om nye arbeidsplasser og hovedsatsningsområdet attraktive og livskraftige byer, tettsteder og distrikter i hele Agder.

Vår administrative struktur

Agder fylkeskommune er organisert i en matriseorganisering, bestående av åtte hjemmehavner. Dette gir flere føringer for en optimal plassering av oppgaveløsningen.

De ni førende prinsippene for Agder fylkeskommune gir flere føringer for god oppgaveløsning:

- Samhandling på tvers, internt og eksternt
- Kvalitet i leveransene og brukeren i sentrum
- En robust og fleksibel fylkeskommune
- En synlig fylkeskommune
- Tydelig strategisk retning, og god gjennomføring

- Innovasjon og kontinuerlig forbedring
- Bruke fylkeskommunens samlede kompetanse
- Åpenhet og tillit
- En attraktiv og framoverlent fylkeskommune

Prinsipper for plassering

Prinsipper for plassering er benyttet til å gruppere Agder fylkeskommunes totalt ca. 150 oppgaver som i de fem kategoriene;

Kategori	Prinsipp for plassering	Beskrivelse
1	Må være plassert nær fylkesrådmannen	Oppgaver plassert etter dette prinsippet innebærer et suksesskriterium for å bygge en ny organisasjon som løfter landsdelen. Oppgaven er en nødvendighet for å ivareta organisasjonsperspektivet.
2	Bør være plassert nær fylkesrådmannen	Oppgaver plassert etter dette prinsippet vil ha fordeler med å være plassert nær fylkesrådmannen, men plassering nær fylkesrådmannen er ikke en suksessfaktor for å bygge en ny organisasjon som løfter landsdelen. Oppgaven er viktig for å ivareta organisasjonsperspektivet.
3	Må være plassert nær tjenesten / brukerne	Oppgaver plassert etter dette prinsippet innebærer et suksesskriterium for å bygge en ny organisasjon som løfter landsdelen. Oppgaven er en nødvendighet for å ivareta bruker-/innbyggerperspektiv.
4	Bør være plassert nær tjenesten / brukerne	Oppgaver plassert etter dette prinsippet innebærer en suksessfaktor for å bygge en ny organisasjon som løfter landsdelen. Oppgaven er viktig for å ivareta bruker-/innbyggerperspektiv.
5	Kan være plassert hvor som helst på Agder	Oppgaver plassert etter dette prinsippet har ikke en sterk plasseringsavhengighet til fylkesrådmannen eller brukeren for å levere gode tjenester. Oppgavene kan vurderes som en del av et større helhetlig samfunnsutviklingsperspektiv.

Tabell 4 - Prinsipper for plassering

En tilleggsdimensjon til de fem prinsippene er hvem må eller bør sitte sammen eller i nærheten av hverandre for at Agder fylkeskommune skal fungere på en god måte. Enkelte oppgaver trenger ikke være plassert nær fylkesrådmannen eller brukeren / innbyggeren, men har en nær oppgaverelasjon til andre oppgaver som er en suksessfaktor å levere gode tjenester. Dette perspektivet må være med i vurderingen når man beslutter plassering.

Sikringsbestemmelsen

Sikringsbestemmelsen gir føringer for antall arbeidsplassene som skal plasseres i Aust-Agder dersom staten velger å organisere seg annerledes enn det som fremkommer av utredningen om "En ny region Agder?" fra 2016.

Andre føringer for å ivareta sikringsbestemmelsen på en god måte:

Prosjektleder etablerte følgende føringer for organisering av Agder fylkeskommunes funksjoner i Aust-Agder:

- Etablere varige og robuste fagmiljøer
- Samlokalisering av fagmiljøer med en logisk tilknytning til andre fagmiljøer
- Sterke fagmiljøer, med stedlig ledelse der det er formålstjenlig
- Så langt som mulig ikke dupliserende oppgaver

Videre skal føringene fra dokumentet "Retningslinjer for bemanningsstyring fram til 1.1 2020 og innplassering av ansatte i Agder fylkeskommune", som ble behandlet i felles hovedsamarbeidsutvalg 4. april 2018, ivaretas.



6. Prosjektleders forslag til løsning

Den politiske ledelsen og fylkesrådmannen med sine åtte fylkesdirektører skal være i Kristiansand. I vårt forslag til løsning vil derfor de oppgavene som skal være nær de politiske prosessene være i Kristiansand. Derfor er ingen oppgaver som *må eller bør være plassert nær fylkesrådmannen* (kategori 1 og 2) foreslått plassert i Arendal.

Det foreslås å etablere *minimum 85 varige arbeidsplasser i Arendal (årsverk)*. Funksjonen til disse arbeidsplassene er gruppert i henhold til *Prinsipper for plassering* til:

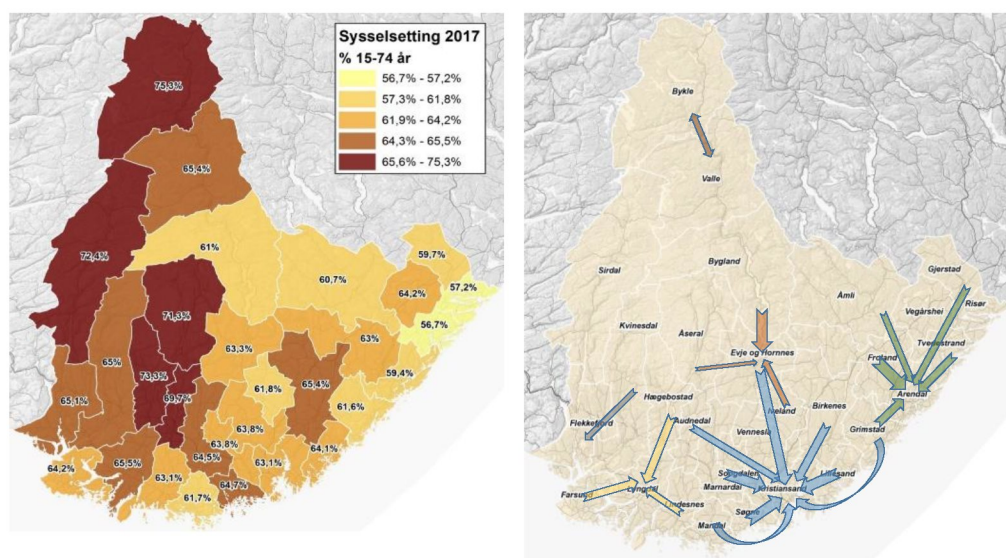
- Kategori 5 – Kan være plassert hvor som helst på Agder
- Kategori 3 – Må være nær brukeren / innbyggeren

Tabellen nedenfor oppsummerer de fylkeskommune arbeidsplassene som er planlagt etablert i Arendal.

Funksjon	Stedlig ledelse	Min	Maks	Kategori
Lønn og regnskap	Avdelingsleder	20	24	5
IKT Agder	IKT Agder	10	12	5
Dokumentsenter og arkiv	Avdelingsleder	12	14	5
Innkjøp og anskaffelser inkludert OFA	Avdelingsleder	6	8	5
Utbygging, drift, vedlikehold og forvaltning av veg og eiendom	Avdelingsleder x2	19	29	5
Beredskap og samfunnssikkerhet	Avdelingsleder	3	5	5
Veiledningssentrene, inkludert PPT, OT, Karrieresenter og eksamen kompetanse		15	21	3
Sum		85	113	

Tabell 5 – Foreslåtte funksjoner og arbeidsplasser etablert i Arendal

Aust-Agder har en av de laveste sysselsettingsgradene i landet med 61 % (2017), og den laveste sysselsettingsgraden finner man helt øst i Agder.



Figur 1 – til venstre; Sysselsetting på Agder per 2017 – til høyre pendlingsrelasjoner



Den nye E18 mellom Arendal og Tvedestrand er planlagt ferdigstilt oktober 2019. Veien vil tilgjengeliggjøre arbeidsmarkedet i Arendal og østre Agder bedre enn i dag. Kristiansand og Arendal hovedmotorer på Agder med henholdsvis ca. 50 000 og 20 000 arbeidsplasser.

Ved å legge en del arbeidsplasser til Arendal vil fylkeskommunen bidra til å bygge hele Agder.

6.1 Agder fylkeskommune i Arendal

Det er i hovedsak tre miljøer som er foreslått plassert i Arendal.

- Det er første miljøene er knyttet til lønn og regnskap, innkjøp og anskaffelser, IKT og dokumentsender og arkiv. Totalt utgjør dette minimum 48 arbeidsplasser og maksimum 58 arbeidsplasser.
- Det andre miljøet er knyttet til utbygging, drift, vedlikehold og forvaltning av veg og eiendom, samt beredskap og samfunnssikkerhet. Totalt utgjør dette minimum 22 arbeidsplasser og maksimum 34 arbeidsplasser. På veg vil både minimum og maksimumsantallet komme i tillegg til de 44 arbeidsplassene i Aust-Agder fra fylkesdelen av SVV som kommer frem i kapittel 4.
- Det tredje miljøet er funksjoner og arbeidsplasser som er koblet til fylkesadministrasjonen som av ulike årsaker må eller bør være plassert nær tjenesten og brukerne. Dette er funksjoner koblet til blant annet PPT, karrieresenter, oppfølgingstjenesten, eksamenskompetanse. Disse miljøene arbeider direkte ut mot brukere som her defineres som elever og lærlinger. Miljøene vurderes å samlokaliseres i Arendal som en del av et av tre veiledningssentre (arbeidsnavn).

En omforent arbeidsgruppe Utdanning har gjennom konseptfasen anbefalt å etablere tre samlokaliserte miljøer for oppgaver nær brukerne på Agder. Et veiledningssenter vil i hovedsak være en form for karrieresenter for voksne, lærlinger og elever. Veiledningssentre vil i hovedsak inneholde de oppgavene som kompetanse Aust-Agder har i dag, pluss at en samlokalisere med PPT- og OT rådgivere.

Totalt vil veiledningssentret ha minimum 15 og maksimum 21 arbeids- og kontorplasser. Samtlige arbeidsplasser vil være koblet til Aust-Agder. Eksempelvis PPT og OT vil ledes fra henholdsvis Kristiansand og skolene, men ha kontorplass på veiledningssentret og dermed forsterke dette kompetansemiljøet. Samlokaliseringen vil styrke fagmiljøet samt gi synergier i forhold til oppgaver/tjenester som skal tilbys.

Nedenfor følger en beskrivelse av funksjonene som er planlagt lagt til Arendal.

Lønn og regnskap

Ansvar for funksjonene regnskap og lønn for hele fylkeskommunen, inn- og utbetalinger og regnskapsrapportering. Typiske oppgaver som inngår:

- Fakturamottak for hele fylkeskommunen, scanning av fakturaer, regnskapsføring og utbetaling (volum vil øke betraktelig når fylkeskommunen overtar SAMS)
- Finans og likviditetsforvaltning
- Lønnsføring og lønnsutbetaling for hele fylkeskommunen, håndtering av refusjoner og pensjon
- Lønns- og regnskapsføring for eksterne firmaer
- Opplæring og oppfølging av lønns- og regnskapspersonale på andre enheter

Flere sammenlignbare organisasjoner har skilt ut lønn og regnskap som egne støtteenheter uavhengig av øvrig administrasjon. Eksempelvis Statens vegvesen, Sykehuspartner, Fylkesmennene – og her lokalt AKST i Grimstad, hvor sistnevnte server to kommuner. Dagens digitale virkelighet er en driver til at regnskap og lønn kan legges hvor som helst, uten å skjele til hvor brukerne holder til. Våre systemer er moderne ERP-systemer med velutviklet funksjonalitet og godt og veltilpasset brukergrensesnitt. Løsningene gjør at det er begrenset behov for å treffe brukerne/«kunder» ansikt til ansikt.

Lønn og regnskap vil ha stedlig ledelse i Arendal. Avdelingsleder er planlagt innplassert 4. mars.

Antall arbeidsplasser vil være minimum 20 og maksimum 24.



IKT

I sak 23/2018 vedtok fellesnemnda å legge IKT-Agder modellen til grunn for valg av IKT for Agder fylkeskommune. Samtidig forutsatte fellesnemnda at det opprettes en IKT Agder-avdeling i Kristiansand. Det ble også forutsatt at lokaliseringen av disse arbeidsplassene teller med når en skal gjøre opp status for fordelingen mellom Aust- og Vest-Agder.

IKT ressursene fra Vest-Agder fylkeskommune skal overføres til IKT Agder, som en del av virksomhetsoverdragelsen. Det pågår et organisasjonsprosjekt som vurderer ulike innretninger på IKT Agders kontor og ansattbehov i Kristiansand.

Antall arbeidsplasser vil være minimum 10 og maksimum 12.

Innkjøp og anskaffelse, inkludert OFA

Agder fylkeskommune vil plassere storbrukere av innkjøp og anskaffelser i Arendal, dette gjelder særlig utbygging, drift, vedlikehold og forvaltning av veg og eiendom, men også IKT Agder.

Innkjøp og anskaffelse, inkludert OFA vil ha stedlig ledelse i Arendal. Avdelingsleder er planlagt innplassert 4. mars.

Antall arbeidsplasser vil være minimum 6 og maksimum 8.

Dokumentsenter og arkiv

Dokumentsenterets mål er å sikre fylkeskommunens journalpliktige og arkivverdige dokumenter for nåtid og fremtid. Kjernen i arkivfunksjonen er å dokumentere aktiviteter og handlinger i organisasjonen og sørge for effektiv saksgang gjennom bruk av vårt saks- og arkivsystem. Effektiv informasjonsforvaltning, økt bruk av digitalisering og høy innbyggertilfredshet blir stadig viktigere, og dokumentsenteret har en sentral rolle i dette arbeidet. Typiske oppgaver som inngår:

- Postmottak og registrering i saks-/ arkivsystem (både elektroniske dokumenter og skanning av papirpost)
- Produksjon og kontroll av offentlig journal
- Brukerstøtte
- Gjenfinning
- Administratoroppgaver for sak- og arkivsystemet
- Bevaring, migrering og konvertering av data til nye teknologier og systemer

Dokumentsenter og arkiv vil ha stedlig ledelse i Arendal. Avdelingsleder er planlagt innplassert 4. mars.

Antall arbeidsplasser vil være minimum 12 og maksimum 14.

Utbygging, drift, vedlikehold og forvaltning av veg og eiendom

Hovedansvaret for hjemmehavn Samferdsel og eiendom vil være å utvikle all mobilitet på Agder som fylkeskommunen har ansvar for. I tillegg skal hjemmehavnen ha ansvar for å planlegge, bygge, drifte og vedlikeholde bygningsmassen som fylkeskommunen eier. For fylkesvegnettet vil hjemmehavnen ha ansvar for å utvikle, forvalte, drifte og vedlikeholde infrastrukturen på en god måte.

Fylkesdirektøren for samferdsel og eiendom vil være i Kristiansand. Det samme vil miljøet rundt strategi og mobilitet.

Miljøet i Arendal vil ha ansvar for å planlegge, bygge, drifte og vedlikeholde bygningsmassen som fylkeskommunen eier og ansvaret for å utvikle, forvalte, drifte og vedlikeholde infrastrukturen, herunder fylkesvegnettet på en god måte.

Ledelsen av utbygging, drift, vedlikehold og forvaltning av veg og eiendom vil være i Arendal. To avdelingsledere er planlagt innplassert 4. mars:

- Leder for utbygging av veg og eiendom skal ha overordnet ansvar for å gjennomføre vedtatte investeringsprosjekt.

- 
- Leder for forvaltning, drift og vedlikehold av veg og eiendom skal ha overordnet ansvar for å gjennomføre oppgaver knyttet til forvaltning, drift og vedlikehold av fylkeskommunens ansvarsområder innen veg og eiendom innenfor de budsjetter som stilles til disposisjon.

Antall arbeidsplasser vil være minimum 19 og maksimum 29.

Disse arbeidsplassene kommer i tillegg til de 44 som allerede er plassert i Arendal som en del av fylkesdelen i Statens vegvesen Region Sør. Totalt antall fylkeskommunale arbeidsplasser knyttet til utbygging, drift, vedlikehold og forvaltning av veg og eiendom i Arendal vil være mellom 63 og 73.

Beredskap og samfunnssikkerhet

For å få et overordnet og profesjonelt grep på samlet beredskapsarbeid knyttet til fylkeskommunens ansvarsområde, er det valgt å samle dette i en egen avdeling. Økt fokus på samfunnssikkerhet vil være sentralt.

Avdelingen vil ha ansvar for å utarbeide beredskapsplaner og planlegge og gjennomføre øvelser for alle fylkeskommunens ansvarsområder slik at organisasjonen er best mulig forberedt. God samordning med beredskapsplaner i kommunene og mot Fylkesmannens beredskapsarbeid vil være sentralt. Samarbeid med nødetatene, Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap mv. vil også være naturlig.

Beredskap og samfunnssikkerhet vil ha stedlig ledelse i Arendal. Avdelingsleder er planlagt innplassert 4. mars.

Antall arbeidsplasser vil være minimum 3 og maksimum 5.

Karrieresenter og eksamenskompetanse

Karrieresenteret tilbyr tjenester for personer over 19 år som ikke er i videregående opplæring. Typiske oppgaver er:

- Tilby videregående opplæring og kompetanseheving for voksne
- Tilby realkompetansevurdering
- Privatisteksamen og dokumentasjon
- Tverrfaglig samarbeid (NAV, opplæringskontor, bedrifter, kommunale og fylkeskommunale virksomheter og tjenester).
- Veiledningskompetanse på eksamen og vitnemål mv.

Karrieresenter og eksamenskompetanse vil ha stedlig ledelse i Arendal.

Antall arbeidsplasser vil være minimum 8 og maksimum 10.

PP-tjenesten

PP-tjenesten skal hjelpe elever, lærekandidater, lærlinger og praksisbrevkandidater med behov for særskilt tilrettelegging. PP-tjenesten skal også hjelpe skoler med å legge til rette for elever med særskilte behov.

Oppgaver:

- PP-tjenestens mandat er regulert i [opplæringsloven § 5-6](#)
- PP-tjenesten har både system- og individrettede arbeidsoppgaver.

PP-tjenesten vil både få arbeidsstasjoner på skolene i Aust-Agder og et eget kontorlokale som kan samlokaliseres med veiledningssenteret. Rådgiverne vil ikke ha stedlig ledelse i Arendal, men rapportere til avdelingsleder i Kristiansand.

Antall arbeidsplasser vil være minimum 4 og maksimum 6.

Oppfølgingstjenesten

Oppfølgingstjenesten skal sikre tverretattlig samarbeid mellom kommunale, fylkeskommunale og statlige instanser, herunder:

- Ha oversikt over alle i målgruppa
- Gi skriftlig informasjon om hvilke rettigheter de har
- Etablere kontakt med hver enkelt ungdom
- Gi alle i målgruppen et tilbud
- Etter behov følge opp ungdom som har tatt imot et tilbud
- Personalledelse fra skolene
- Rådgiveren vil ha en skolekontakt – to kontorplasser

Rådgiverne i oppfølgingstjenesten vil ha stedlig ledelse ifra skolene. En stor del av arbeidet foregår knyttet til den skolen de er lokalisert ved. I tillegg er det behov for lokaler der oppfølgingstjenesten kan møte ungdom i tilknytning til de store byene. I den sammenheng er det fornuftig å samlokalisere med et veiledningssenter.

Antall arbeidsplasser vil være minimum 3 og maksimum 5. Arbeidsplassene var ikke en del av underlaget til avtalen i 2016.

6.2 Agder fylkeskommune i Aust-Agder - annet:

I forbindelse med arbeidet med geografisk plassering av arbeidsplasser er det dukket opp flere relevante aspekter som prosjektleder vil følge opp som en konsekvens av beslutning om geografisk plassering.

Kontorbehov i Arendal

Ved å plassere et antall fylkeskommunale arbeidsplasser i Arendal, samt følge opp andre relevante organisasjoners kontorbehov (eksempelvis IKT Agder og Agder arbeidsmiljø), må man vurdere mulighetene ved dagens fylkeshus i Arendal.

Det vil i så fall medføre et fortsatt behov for å drifte dette bygget med tilhørende arbeidsplasser.

Ombud

Ombudene er kategorisert til å være nær brukeren. Det er i dag fire ombud i Aust-Agder fylkeskommune og Vest-Agder fylkeskommune. Det vil kunne være naturlig at enkelte av disse er i nærheten av brukerne øst i Agder. Dette vil i så fall kunne innebære 2 arbeidsplasser i Arendal.

Tannhelsetjenestens kompetansesenter Sør

Aust-Agder fylkeskommune og Vest-Agder fylkeskommune er sammen med de andre eierne i gang med å utvikle Tannhelsetjenestens kompetansesenter Sør. Oppgaven vil måtte ivaretas i Agder fylkeskommune, og prosjektleder vurderer det som naturlig å koble dette sammen med tannklinikken i Grimstad.

Byggeskikksenter i Flekkefjord og Bygningsvernssenter ved Setesdalsmuseet

Som en del av oppfølgingen av En region Agder og føringen om å styrke flankene vurderes det som hensiktsmessig å se på muligheten for å styrke bemanningen ved disse senterne med fylkeskommunale oppgaver.

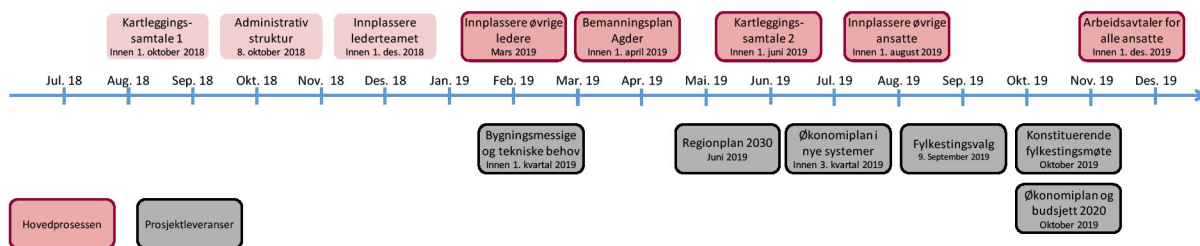
6.3 Veien videre

Realiseringstidspunkt av sikringsbestemmelsen bør kobles til milepælen 1.1.2020. Rent praktisk kan dette ha avhengigheter til midlertidig flytting til Kristiansand og utflytting av fylkesmannen mv.

Overordnet fremdriftsplan prosjekt Agder fylkeskommune

Beslutning om geografisk plassering etablerer fundamentet for videre utvikling og de kommende milepælene. Beslutningen avklarer antall årsverk, avklaring om hvilke ansatte dette gjelder vil detaljeres gjennom de kommende milepælene bemanningsplan og innplassering av ansatte.

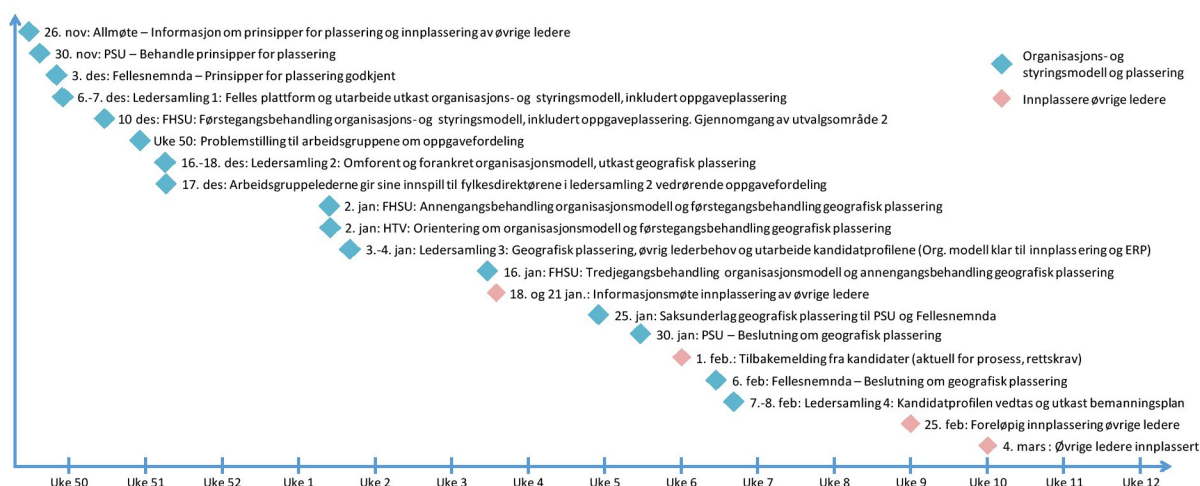
Det er derfor flere kommende prosesser som har sterke avhengigheter til beslutning om geografisk plassering, det gjelder særlig videre utvikling og innplassering av øvrige ledere.



Detaljerte planer for de kommende milepælene fremkommer nedenfor.

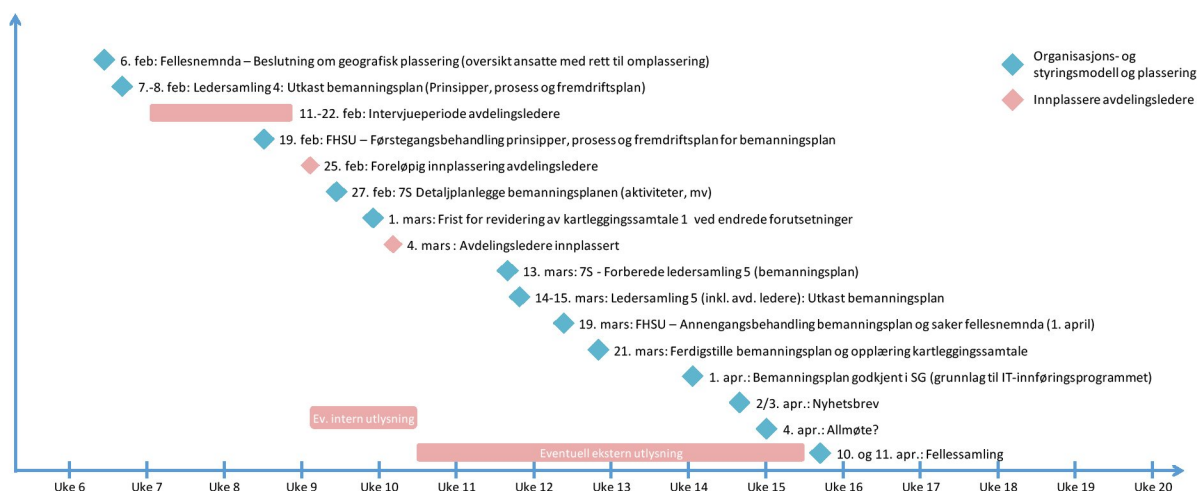
Innplassering av øvrige ledere

Fremdriftsplanen for neste milepæl for Agder fylkeskommune, innplassering av øvrige ledere, fremkommer nedenfor.



Bemanningsplan

Utkast til fremdriftsplan for milepælen bemanningsplanen for Agder fylkeskommune fremkommer nedenfor.



Begge milepælene har sterke avhengigheter til avklaring i fellesnemnda på geografisk plassering.

7. Vedlegg - Notat om ulike regnealternativer

Grunnleggende forutsetninger

- NAVs regionkontor i Arendal vil ha om lag 70 medarbeidere fra 1.1.2019. NAV oppgir imidlertid at tallet trolig blir noe redusert frem til 1.1.2020. Ettersom NAV ikke oppgir hvor mye tallet reduseres, er det i notatet tatt utgangspunkt i 70 NAV-arbeidsplasser ved regionkontoret.
- Per 1.11.2018 hadde Fylkesmannen 204 ansatte, mens den nye leiekontrakten er dimensjonert for 215 arbeidsplasser inkludert FMFA fra 2020. Dersom man trekker ut 2 som er lokalisert i Sirdal og Valle, legges det til grunn at alle ansatte skal lokaliseres i Arendal. Her kan det diskuteres om det er mest presist å legge inn tallet 202 (situasjonen per i dag) eller tallet 213/215 (som kanskje indikerer hvor man havner på sikt). Et tredje alternativ er å beregne et gjennomsnitt av de to foregående tallene. Den naturlige konsekvensen av å benytte tall for nå-situasjonen i NAV (hvor tallet er forventet å synke) er imidlertid at en også bør benytte tall for nå-situasjonen hos Fylkesmannen (hvor tallet er forventet å øke). Videre i notatet er det dermed lagt til grunn 202 ansatte hos Fylkesmannen med arbeidssted i Arendal.
- Sentraladministrasjonen i fylkeskommunene består per november 2018 av 325 årsverk (196 i VA og 129 i AA). Med bakgrunn i endringer knyttet til føring av enkelte ombud og prosjektstillinger er tallene fra 2016 og tallene fra november 2018 ikke direkte sammenlignbare, men disse avvikene er relativt små (om lag +/- 4 ansatte).
- Vegavdelingen har til sammen 105 ansatte, fordelt med 44 i Arendal, 39 i Kristiansand, 12 i vestregionen og 10 i Setesdal. Ansatte i vestregionen og Setesdal ble holdt utenfor 2016-avtalen, og forutsettes derfor fortsatt holdt utenfor fordelingen.

Regnemåte 1: Bokstavelig tolkning (antall)

En bokstavelig tolkning av avtalen tilsier at det bare er Fylkesmannen, fylkeskommunen, NAVs regionkontor og fylkesdelen av SVV som skal regnes med. Det forutsettes likevel at Fylkesmennenes fellesadministrasjon (FMFA) kan regnes med som en del av fylkesmannsembetet.

Dersom hele sentraladministrasjonen legges til Kristiansand, gir dette til sammen 316 arbeidsplasser i Arendal og 364 i Kristiansand. **Fylkeskommunen må dermed lokalisere 106 arbeidsplasser i Arendal for å oppfylle de forespeilede 422 arbeidsplassene der.** Dette inkluderer IKT-arbeidsplasser som eventuelt flyttes fra Kristiansand til Arendal.

	Aust-Agder	Endring	Vest-Agder	Endring
Fylkesmannen	202	+102	0	-123
Fylkeskommunens administrasjon	106	-25	219	+27
NAV	70	+16	0	-59
SVV (fylkesdelen)	44	+1	39	-4
Sum	422	+94	258	-159

Samtidig som antallet arbeidsplasser i Arendal øker med 94, reduseres antallet arbeidsplasser i Kristiansand med 159. Årsaken til dette er at det samlede antallet arbeidsplasser i de aktuelle virksomhetene er redusert sammenlignet med 2016. Det kan hevdes at dette gir urimelige utslag. I regnemåte 2 ser en derfor på en alternativ tilnærming til avtalen.

Regnemåte 2: Bokstavelig tolkning (andel)

2016-avtalen innebar at til sammen 422 arbeidsplasser skulle lokaliseres i Arendal, mens 323 ble lagt til Kristiansand. Til sammen var dermed 745 arbeidsplasser omfattet av avtalen. Tallene per november 2018 viser imidlertid at antallet arbeidsplasser i disse virksomhetene er redusert til 680.

Ettersom totalsummen har endret seg, kan det hevdes at det er rimelig å beregne *andelen* arbeidsplasser i stedet for *antallet* arbeidsplasser. 2016-avtalen innebar at 56,6 prosent av de 745 arbeidsplassene ble foreslått lagt til Arendal. Dersom en forholder seg til denne andelen, skal 385 av de 680 arbeidsplassene lokaliseres i Arendal, og 295 i Kristiansand.

Fylkeskommunen må dermed lokalisere 69 arbeidsplasser i Arendal for å oppfylle den forespeilede andelen arbeidsplasser der. Dette inkluderer IKT-arbeidsplasser som eventuelt flyttes fra Kristiansand til Arendal.

	Aust-Agder	Endring	Vest-Agder	Endring
Fylkesmannen	202	+102	0	-123
Fylkeskommunens administrasjon	69	-62	256	+64
NAV	70	+16	0	-59
SVV (fylkesdelen)	44	+1	39	-4
Sum	385	+57	295	-122
Andel	56,6		43,4	

Regnemåte 3a: NAV Kontaktsenter og NAV Hjelpemidler (AA)

Det understrekes at det bare er regnemåtene 1 og 2 som forholder seg til en bokstavelig tolkning av avtalen. Regnemåtene 3 og 4 ser på effekten av å legge inn forhold som ikke ligger i avtalen.

Årsaken til at man i 2016-avtalen la inn henholdsvis 54 og 59 årsverk hos NAV Aust-Agder og NAV Vest-Agder, var at det var dette antallet som ble omfattet av utredningen om fremtidig regional struktur i NAV. Hjelpemiddelsentralen, kontaktsenter og forvaltning var ikke omfattet av utredningen (jf. «En ny region Agder?» side 79), og ble dermed heller ikke lagt inn i forhandlingsutvalgets avtale.

I ettertid er det imidlertid vedtatt at NAV Kontaktsenter samlokaliseres i Kristiansand, mens NAV Hjelpemidler samlokaliseres i Lillesand. NAV Forvaltning byttet i 2016 navn til NAV Arbeid og ytelser.

Ettersom intensjonen i 2016 tilsynelatende var å regne med det antallet NAV-arbeidsplasser som ble berørt av endringer i den regionale strukturen, kan det være forhold som taler for at man bør se på dagens situasjon i hele NAV Agder – altså å regne med virkningene av samlokaliseringen av kontaktsenteret og hjelpemiddelsentralen i tillegg til virkningen av samlokaliseringen av regionkontoret – ettersom tiden har vist at også disse i realiteten blir berørt av den nye regionale strukturen.

NAV Hjelpemiddelsentral Vest-Agder har per i dag 41 stillinger, mens NAV Hjelpemiddelsentral Aust-Agder har 39 stillinger. Det er foreløpig uklart hvor mange årsverk man får etter samlokaliseringen. NAV Kontaktsenter har i dag 30 ansatte i Arendal og 50 ansatte i Mandal.

Om man forholder seg strengt til fylkesgrensen, flyttes dermed 30 ansatte fra AA til VA (kontaktsenteret), mens 41 ansatte flyttes fra VA til AA (hjelpemidler). Hvis NAV Hjelpemidler og NAV Kontaktsenter i 2016 var blitt lagt inn i avtalen og forutsatt videreført med samme lokalisering som tidligere, ville Arendal stått med 491 (54,3 prosent) og Kristiansand 414 arbeidsplasser i avtalen. For å oppnå samme andel arbeidsplasser **må fylkeskommunen lokalisere 60 arbeidsplasser i Arendal for å oppfylle den forespeilede andelen arbeidsplasser der.** Dette inkluderer IKT-arbeidsplasser som eventuelt flyttes fra Kristiansand til Arendal.

	Aust-Agder	Endring	Vest-Agder	Endring
Fylkesmannen	202	+102	0	-123
Fylkeskommunens administrasjon	60	-71	265	+73
NAV regionkontor	70	+16	0	-59
NAV hjelpemidler	80	+41	0	-41
NAV kontaktsenter	0	-30	80	+30
SVV (fylkesdelen)	44	+1	39	-4
Sum	456	+59	384	-124
Andel	54,3		45,7	

Regnemåte 3b: NAV Kontaktsenter og NAV Hjelpemidler (nøytral)

Ettersom NAV Hjelpemidler samlokaliseres i Lillesand, som geografisk ligger nærmere dagens arbeidsplasser i Kristiansand enn dagens arbeidsplasser i Arendal, kan det fremstå som urimelig om dette regnes som en tilføring av arbeidsplasser til Arendal/Aust-Agder. Det kan dermed være relevant å se på virkningen av å holde NAV Hjelpemidler utenfor beregningene.

Dersom NAV Kontaktsenter – men ikke NAV Hjelpemidler – i 2016 var blitt lagt inn i avtalen og forutsatt videreført med samme lokalisering som tidligere, ville Arendal stått med 452 (54,8 prosent) og Kristiansand 373 arbeidsplasser i avtalen. For å oppnå samme andel arbeidsplasser **må fylkeskommunen lokalisere 100 arbeidsplasser i Arendal for å oppfylle den forespeilede andelen arbeidsplasser der.** Dette inkluderer IKT-arbeidsplasser som eventuelt flyttes fra Kristiansand til Arendal.

	Aust-Agder	Endring	Vest-Agder	Endring
Fylkesmannen	202	+102	0	-123
Fylkeskommunens administrasjon	100	-31	225	+33
NAV regionkontor	70	+16	0	-59
NAV kontaktsenter	0	-30	80	+30
SVV (fylkesdelen)	44	+1	39	-4
Sum	416	+58	344	-123
Andel	54,8		45,2	

Regnemåte 3c: NAV Kontaktsenter og NAV Hjelpemidler (VA)

Regnemåte 3c ser på virkningen om samlokaliseringen av NAV Hjelpemidler i Lillesand regnes som en tilføring av arbeidsplasser til Kristiansands-regionen.

Dersom NAV Kontaktsenter og NAV Hjelpemidler i 2016 var blitt lagt inn i avtalen og forutsatt videreført med samme lokalisering som tidligere, ville Arendal stått med 491 (54,3 prosent) og Kristiansand 414 arbeidsplasser i avtalen. For å oppnå samme andel arbeidsplasser **må fylkeskommunen lokalisere 140 arbeidsplasser i Arendal for å oppfylle den forespeilede andelen arbeidsplasser der.** Dette inkluderer IKT-arbeidsplasser som eventuelt flyttes fra Kristiansand til Arendal.

	Aust-Agder	Endring	Vest-Agder	Endring
Fylkesmannen	202	+102	0	-123
Fylkeskommunens administrasjon	140	+9	185	-7
NAV regionkontor	70	+16	0	-59
NAV hjelpemidler	0	-39	80	+39
NAV kontaktsenter	0	-30	80	+30
SVV (fylkesdelen)	44	+1	39	-4
Sum	456	+59	384	-124
Andel	54,3		45,7	

Regnemåte 4a: Kriminalomsorgen (NAV Hjelpemidler AA)

Hvor mange nye arbeidsplasser Agder fengsel vil gi er ikke endelig avklart, ettersom dette bl.a. avhenger av Stortingets bevilgning til drift av det nye fengselet fra 2020. Gjeldende bemanningsplaner tilsier imidlertid at Agder fengsel vil ha behov for om lag 330 årsverk i kriminalomsorgen når fengselet skal åpne i 2020, herav om lag 140 årsverk i Mandal og 190 årsverk i Froland. I tillegg vil etablering av Agder fengsel tilføre i størrelsesorden 50 årsverk hos kriminalomsorgens forvaltningssamarbeidspartnere som arbeider med helsetjenester, skole/undervisning, bibliotek og tros- og livssynstjenester til de innsatte i fengselet. I dag har kriminalomsorgen 46 årsverk i Kristiansand, 53 årsverk i Arendal og 15 årsverk i Arendal fengsel, Kleivgrend, i Fyresdal kommune.

Dersom kriminalomsorgen – i tillegg til NAV Kontaktsenter og NAV Hjelpemidler – var blitt lagt inn i avtalen i 2016 og forutsatt videreført med samme lokalisering og antall årsverk som tidligere, ville Arendal stått med 544 (54,2 prosent) og Kristiansand 460 arbeidsplasser i avtalen. For å oppnå samme andel arbeidsplasser **må fylkeskommunen lokalisere 48 arbeidsplasser i Arendal for å oppfylle den forespeilede andelen arbeidsplasser der.** Dette inkluderer IKT-arbeidsplasser som eventuelt flyttes fra Kristiansand til Arendal.

	Aust-Agder	Endring	Vest-Agder	Endring
Fylkesmannen	202	+102	0	-123
Fylkeskommunens administrasjon	48	-83	277	+85
NAV regionkontor	70	+16	0	-59

NAV hjelpemidler	80	+41	0	-41
NAV kontaktsenter	0	-30	80	+30
SVV (fylkesdelen)	44	+1	39	-4
Agder fengsel	190	+137	140	+94
Sum	634	+184	536	-18
Andel	54,2		45,8	

Regnemåte 4b: Kriminalomsorgen (NAV Hjelpemidler nøytral)

På samme måte som i regnemåte 3b kan det være relevant å se på virkningen av å holde NAV Hjelpemidler utenfor beregningene.

Dersom kriminalomsorgen i tillegg til NAV Kontaktsenter – men ikke NAV Hjelpemidler – var blitt lagt inn i avtalen i 2016 og forutsatt videreført med samme lokalisering og antall årsverk som tidligere, ville Arendal stått med 505 (54,7 prosent) og Kristiansand 419 arbeidsplasser i avtalen. For å oppnå samme andel arbeidsplasser **må fylkeskommunen lokalisere 90 arbeidsplasser i Arendal for å oppfylle den forespeilede andelen arbeidsplasser der.** Dette inkluderer IKT-arbeidsplasser som eventuelt flyttes fra Kristiansand til Arendal.

	Aust-Agder	Endring	Vest-Agder	Endring
Fylkesmannen	202	+102	0	-123
Fylkeskommunens administrasjon	90	-41	235	+43
NAV regionkontor	70	+16	0	-59
NAV kontaktsenter	0	-30	80	+30
SVV (fylkesdelen)	44	+1	39	-4
Agder fengsel	190	+137	140	+94
Sum	596	+185	494	-19
Andel	54,7		45,3	

Regnemåte 4c: Kriminalomsorgen (NAV Hjelpemidler VA)

Regnemåte 4c ser på virkningen om samlokaliseringen av NAV Hjelpemidler i Lillesand regnes som en tilføring av arbeidsplasser til Kristiansands-regionen. Dersom kriminalomsorgen, NAV Kontaktsenter og NAV Hjelpemidler i 2016 var blitt lagt inn i avtalen og forutsatt videreført med samme lokalisering som tidligere, ville Arendal stått med 544 (54,2 prosent) og Kristiansand 460 arbeidsplasser i avtalen. For å oppnå samme andel arbeidsplasser **må fylkeskommunen lokalisere 128 arbeidsplasser i Arendal for å oppfylle den forespeilede andelen arbeidsplasser der.** Dette inkluderer IKT-arbeidsplasser som eventuelt flyttes fra Kristiansand til Arendal.

	Aust-Agder	Endring	Vest-Agder	Endring
Fylkesmannen	202	+102	0	-123
Fylkeskommunens administrasjon	128	-3	197	+5
NAV regionkontor	70	+16	0	-59
NAV hjelpemidler	0	-39	80	+39
NAV kontaktsenter	0	-30	80	+30
SVV (fylkesdelen)	44	+1	39	-4
Agder fengsel	190	+137	140	+94
Sum	634	+183	536	-18
Andel	54,2		45,8	