



SÆRUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 20/00812-11
Saksbehandler Manuel Birnbrich

Regional planstrategi for Agder 2020 - 2024, sluttbehandling og vedtak etter høringen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Hovedutvalg for utdanning og kompetanse	22.09.2020	40/20
2 Hovedutvalg for næring, klima og miljø	22.09.2020	32/20
3 Hovedutvalg for samferdsel	23.09.2020	33/20
4 Hovedutvalg for kultur, folkehelse og frivillighet	23.09.2020	64/20
5 Fylkesutvalget	06.10.2020	126/20
6 Fylkestinget	20.10.2020	63/20

Hovedutvalg for utdanning og kompetanse har behandlet saken i møte 22.09.2020 sak 40/20

Møtebehandling

Erik Johan T. Lindøe (H) la frem følgende protokolltilførsel:

Som oppfølging av Fylkestingets vedtak 18.12.2019, utarbeides det en strategi for hvordan vi bedre kan løfte talentene i skolene våre. Strategien bør inneholde tiltak for å videreutvikle de satsingene vi allerede har, som elevpriser, talentsatsinger innen idrett og talentsenter i realfag, men også satsinger innenfor nye fagområder. Strategien bør også omfatte en plan for å øke læreres og skolelederes kunnskap om barn med stort læringspotensial.

Votering

Fylkesrådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Høyres forslag ble ikke realitetsbehandlet, men følger som protokolltilførsel.

Hovedutvalg for utdanning og kompetanse innstilling

Agder fylkeskommune vedtar regional planstrategi for Agder 2020 – 2024 i henhold til plan- og bygningslovens § 7-2.

Hovedutvalg for næring, klima og miljø har behandlet saken i møte 22.09.2020 sak 32/20

Møtebehandling

Saksbehandler var på møtet under behandling av saken.

Representanten Jon-Olav Strand (KrF) fremmet følgende forslag på vegne av KrF og Ap

Hovedutvalget ser positivt på at det utarbeides regionale planer i tråd med Regionplan Agder 2030.

Votering

Forslag fra KrF og Ap ble vedtatt med 5 mot 4 stemmer (H, V og SV)
Fylkesrådmannens forslag falt.

Hovedutvalg for næring, klima og miljø innstilling

Hovedutvalget ser positivt på at det utarbeides regionale planer i tråd med Regionplan Agder 2030.

Hovedutvalg for samferdsel har behandlet saken i møte 23.09.2020 sak 33/20

Møtebehandling

Representanten Ingunn Fjærbu Roppestad (KrF) fremmet følgende forslag:

- *Hovedutvalget ser positivt på at det utarbeides regionale planer i tråd med Regionplan Agder 2030.*

Forslaget ble seinere trukket.

Votering

Fylkesrådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for samferdsel innstilling

Agder fylkeskommune vedtar regional planstrategi for Agder 2020 – 2024 i henhold til plan- og bygningslovens § 7-2.

Hovedutvalg for kultur, folkehelse og frivillighet har behandlet saken i møte 23.09.2020 sak 64/20

Møtebehandling

Representanten Tore Askildsen fremmet på vegne av KrF og Ap følgende tilleggsforslag:

Hovedutvalget ser positivt på at det utarbeides regionale planer i tråd med Regionplan Agder 2030.

Votering

Fylkesrådmannens innstilling og tilleggsforslaget fra KrF og Ap ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for kultur, folkehelse og frivillighet innstilling

Agder fylkeskommune vedtar regional planstrategi for Agder 2020 – 2024 i henhold til plan- og bygningslovens § 7-2.

Hovedutvalget ser positivt på at det utarbeides regionale planer i tråd med Regionplan Agder 2030.

Fylkesutvalget har behandlet saken i møte 06.10.2020 sak 126/20

Møtebehandling

Representanten Torunn Ostad (H) fremmet tilleggsforslag fra H, KrF, FrP, V og Sp:

Fylkestinget vil støtte at det utarbeides regionale planer også for Østre Agder og Setesdal, dersom kommunene ønsker det.

Fylkestinget vedtar at ny revidering av regional plan for Kristiansandsregionen igangsettes så raskt som mulig, og sees i sammenheng med regional plan for handel og senterstruktur og regional plan for mobilitet i Agder. Kommunene bes ta en aktiv rolle i arbeidet med revideringen av regional plan for Kristiansandsregionen.

Representanten Torunn Ostad (H) fremmet tilleggsforslag fra H, KrF, FrP og V:

Under punktet strategier inkluderes den kommende strategien om talentsatsinger i skolen.

Representanten Kai Steffen Østensen fremmet følgende tilleggsforslag på vegne av fylkestingsrepresentantene

Kai Steffen Østensen, Ap
Jacob Haugmoen Handegard, V
Oda Sofie Pettersen, MDG
Erik Johan T. Lindøe, H
Kristin Ljosland, Sp

Mirell Høyer-Berntsen, SV
Rune Andre S. Frustøl, KrF
Mariann B. Slettene, Frp:

Med bakgrunn i studentmeldingen etableres det en strategi som ser på hvordan fylkeskommunen i samspill med andre aktører kan bedre studenters velferd, styrke attraktiviteten til regionen for nyutdannede og nyttiggjøre seg av studenters kompetanse. Strategien skal belyse utfordringer i dag og komme med forslag til konkrete tiltak. Studentene selv skal inkluderes i arbeidet.

Representanten Gro Bråten (Ap) fremmet følgende tilleggsforslag:

Nytt kulepunkt:

Agder fylkeskommunen ser også verdien og nødvendigheten av spredt boligbygging i distriktene. Det må innarbeides som et perspektiv i planstrategien.

Nytt kulepunkt med forslag til nye planer/strategier:

- 1 Regionplan for Østre Agder
- 2 Regionplan for Setesdal
- 3 Regional ATP-plan for Lister (i tråd med Lister2030/handlingsplan)
- 4 Strategi for marine og maritime næringer
- 5 Strategi for elkraftforsyning og næringsutvikling i Agder
- 6 Strategi for kultursatsing inkludert formidlingsplan
- 7 Strategi for språkbruk i Agder

Votering

Tilleggsforslaget (talentsatsing) fra H, KrF, FrP og V enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslaget fra Kai Steffen Østensen (Ap) enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslaget fra Ap - nytt kulepunkt enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslaget fra Ap med forslag til nye planer/strategier – punktvis votering:
Punkt 1 og 2 satt opp mot forslaget fra H, KrF, Sp, FrP og V. Forslaget fra H med flere vedtatt med 8 mot 3 stemmer (Ap, MDG)
Punkt 3 vedtatt med 8 mot 3 (H, Ropstad KrF)
Punkt 4 vedtatt med 7 mot 4 stemmer (H, KrF)
Punkt 5 falt med 6 mot 5 stemmer (Ap, Sp, MDG)
Punkt 6 falt med 7 mot 4 stemmer (Ap, MDG, V)
Punkt 7 falt med 9 mot 2 stemmer (Ap)

Fylkesrådmannens forslag enstemmig vedtatt.

Fylkesutvalgets innstilling

Agder fylkeskommune vedtar regional planstrategi for Agder 2020 – 2024 i henhold til plan- og bygningslovens § 7-2.

Fylkestinget vil støtte at det utarbeides regionale planer også for Østre Agder og Setesdal, dersom kommunene ønsker det.

Fylkestinget vedtar at ny revidering av regional plan for Kristiansandsregionen igangsettes så raskt som mulig, og sees i sammenheng med regional plan for handel og senterstruktur og regional plan for mobilitet i Agder. Kommunene bes ta en aktiv rolle i arbeidet med revideringen av regional plan for Kristiansandsregionen.

Under punktet strategier inkluderes den kommende strategien om talentsatsinger i skolen.

Med bakgrunn i studentmeldingen etableres det en strategi som ser på hvordan fylkeskommunen i samspill med andre aktører kan bedre studenters velferd, styrke attraktiviteten til regionen for nyutdannede og nyttiggjøre seg av studenters kompetanse. Strategien skal belyse utfordringer i dag og komme med forslag til konkrete tiltak. Studentene selv skal inkluderes i arbeidet.

Agder fylkeskommunen ser også verdien og nødvendigheten av spredt boligbygging i distriktene. Det må innarbeides som et perspektiv i planstrategien.

Forslag til nye planer/strategier:

Regional ATP-plan for Lister (i tråd med Lister2030/handlingsplan)

Strategi for marine og maritime næringer

Saksordfører: Beate Marie Johnsen (V)

Fylkestinget har behandlet saken i møte 20.10.2020 sak 63/20

Møtebehandling

Representanten Gro Bråten (Ap) fremmet følgende tilleggsforslag:

Nytt kulepunkt med forslag til nye planer/strategier:

- *Strategi for elektrifisering og næringsutvikling i Agder*
- *Strategi for språkbruk i Agder*
- *Strategi for kultursatsing inkludert formidlingsplan*

Representanten Christian Eikeland (FrP) fremmet tilleggsforslag:

Fylkestinget vedtar fylkesutvalgets innstilling med følgende endring:

- *Regional ATP plan for Lister igangsettes ikke av fylkeskommunen.*
- *Strategi for marine og maritime næringer dekkes gjennom regionplanens handlingsprogram.*

Votering

Fylkesutvalgets innstilling – de 6 første avsnittene enstemmig vedtatt.

Forslag til nye planer/strategier - det ble punktvis votering over tilleggsforslagene.

Tilleggsforslaget fra FrP:

Første strekpunkt – vedtatt med 28 mot 21 stemmer (Ap, Sp, MDG, SV, Rødt).

Andre strekpunkt – vedtatt med 31 mot 18 stemmer (Ap, Dem., SV, V, Rødt).

Tilleggsforslaget fra Ap:

Første strekpunkt – falt med 36 mot 13 stemmer (Ap, SV, Rødt).

Andre strekpunkt – falt med 30 mot 19 stemmer (Ap, Grindland Abusland og Tjørhom Sp, SV, V, PP, PDK).

Tredje strekpunkt – falt med 34 mot 15 stemmer (Ap, SV, V, Rødt).

Fylkestingets vedtak

Agder fylkeskommune vedtar regional planstrategi for Agder 2020 – 2024 i henhold til plan- og bygningslovens § 7-2.

Fylkestinget vil støtte at det utarbeides regionale planer også for Østre Agder og Setesdal, dersom kommunene ønsker det.

Fylkestinget vedtar at ny revidering av regional plan for Kristiansandsregionen igangsettes så raskt som mulig, og sees i sammenheng med regional plan for handel og senterstruktur og regional plan for mobilitet i Agder. Kommunene bes ta en aktiv rolle i arbeidet med revideringen av regional plan for Kristiansandsregionen.

Under punktet strategier inkluderes den kommende strategien om talentsatsinger i skolen.

Med bakgrunn i studentmeldingen etableres det en strategi som ser på hvordan fylkeskommunen i samspill med andre aktører kan bedre studenters velferd, styrke attraktiviteten til regionen for nyutdannede og nyttiggjøre seg av studenters kompetanse. Strategien skal belyse utfordringer i dag og komme med forslag til konkrete tiltak. Studentene selv skal inkluderes i arbeidet.

Agder fylkeskommunen ser også verdien og nødvendigheten av spredt boligbygging i distriktene. Det må innarbeides som et perspektiv i planstrategien.

Regional ATP plan for Lister igangsettes ikke av fylkeskommunen. Strategi for marine og maritime næringer dekkes gjennom regionplanens handlingsprogram.

Regional planstrategi for Agder 2020 - 2024, sluttbehandling og vedtak etter høringen

Fylkesrådmannens forslag til vedtak

Agder fylkeskommune vedtar regional planstrategi for Agder 2020 – 2024 i henhold til plan- og bygningslovens § 7-2.

Vedlegg

V1_Regional-planstrategi-for-Agder-2020-2024_forslag til endelig politisk behandling

V2_Oppsummering innspill høring regional planstrategi for Agder 2020-2024

V3_Innkømne høringsuttalelser til regional planstrategi_original alfabetisk

V4_Oppsummering av høringskonferansen_130220

Sammendrag

Denne saken omhandler forslag til regional planstrategi for Agder for perioden 2020–2024. Gjennom planstrategien skal fylkeskommunen ta stilling til hvilke nye planer og strategier som skal utarbeides i den inneværende valgperioden, og hvilke eksisterende planer og strategier som enten skal videreføres, revideres eller oppheves.

Saksopplysninger

Fylkeskommunen skal hvert fjerde år, og innen ett år etter konstituering av nytt fylkesting, utarbeide en regional planstrategi, jf. § 7 plan- og bygningsloven. Planstrategien skal redegjøre for viktige regionale utviklingstrekk og utfordringer, og vurdere langsiktige utviklingsmuligheter. Gjennom utarbeidelse og vedtak av regional planstrategi skal fylkestinget ta stilling til hvilke nye planer og strategier som skal utarbeides og hvilke eksisterende planer og strategier som enten skal videreføres, revideres eller oppheves. Regional planstrategi er med andre ord hverken en plan eller en strategi. Den er forenklet sagt fylkeskommunens politisk forankrete verktøy for å prioritere hvilke planoppgaver det skal jobbes med i den gjeldende valgperioden.

Det er et mål at regional planlegging skal være målrettet og ikke mer omfattende enn nødvendig. Et viktig formål med planstrategien for denne perioden er derfor å benytte etableringen av Agder fylkeskommune til å rydde i antall planer. Både kommune- og fylkespolitikere har gitt uttrykk for at de ønsker seg færre planer. Samtidig vil det etter sammenslåingen være behov for å oppdatere en del styringsdokumenter som i sin tid ble utarbeidet for enten Aust-Agder fylkeskommune eller Vest-Agder fylkeskommune.

Fylkesutvalget behandlet utkast til regional planstrategi 28. januar og vedtok å sende det på høring med frist 16. mars. Ifølge den opprinnelige fremdriftsplanen skulle planstrategien sluttbehandles allerede 28./29. april. Blant annet på grunn av korona-utbruddet ønsket kommunene utsatt frist, og høringsfristen ble forlenget til 1. juli. Sluttbehandlingen av planstrategien ble derfor utsatt til høsten.

Det kom inn 53 høringsuttalelser fra nesten alle kommuner og regionråd på Agder, samt en rekke andre aktører. Dette er mer enn tre ganger så mange som til de to siste planstrategiene, noe som viser at fylkeskommunen har lyktes med å mobilisere høringsinstansene. Det er også blitt gjennomført en høringskonferanse som ga nyttige innspill. En oppsummering av uttalelsene og av konferansen, samt en sammenstilling av originaluttalelsene, er vedlagt saken.

Høringsuttalelsene ble videreformidlet til alle berørte avdelinger i fylkeskommunen, og avdelingene har foretatt en ny vurdering av behovet for planer og strategier i lys av argumentene som kom fram under høringen.

Vurderinger

Den røde tråden fra høringen er at alle slutter seg til ambisjonen om færre regionale planer og strategier. Begrunnelsen er at dette vil gjøre det lettere for fylkeskommunen, kommunene og andre regionale aktører å følge opp målene i de regionale styringsdokumentene.

Samtidig spiller mange inn forslag til enda flere planer og strategier, i tillegg til de som ble foreslått i høringsutkastet. I det fremlagte nye forslaget til planstrategien er disse motstridende interessene forsøkt balansert. Samtidig er hensyn til ressursbehovet for gjennomføringen av det som planstrategien legger opp til vektlagt.

Konkret legges det opp til å utarbeide følgende nye regionale planer og strategier i perioden 2020–2024:

- Aktive liv i Agder – Regional plan for fysisk aktivitet, idrett, friluftsliv og folkehelse
- Regional plan for naturmangfold
- Regional plan for vannforvaltning i vannregion Agder (revisjon av eksisterende plan fra 2016, arbeidet er i gang med forventet avslutning i 2021)
- Regional plan for handel og senterstruktur i Agder
- Regional plan for mobilitet Agder 2030
- Regionplan Lister 2030 (revisjon av eksisterende Listerplan fra 2006, arbeidet er i slutfasen og forventes avsluttet tidlig i 2021)
- Frivillighetsstrategi
- Tannhelsestrategi
- Energistrategi for Agder
- Skolebruksplan for Agder
- Strategi for kulturarv 2030
- Handlingsprogram for fylkesveger 2021–2024

- Eventuelt ny revisjon av Regional plan for Kristiansandsregionen 2019–2050 (behandles som egen sak i fylkestinget i oktober)
- Eventuelt Strategi for høstbart vilt og høstbar innlandsfisk (avklares om den kan inngå i regional plan for naturmangfold)
- Eventuelt Strategi for grunnopplæringen i Agder (avklares med Fylkesmannen og KS)
- Eventuelt en smart spesialiseringsstrategi for Agder (under vurdering i forbindelse med pågående forprosjekt)

Hvis planstrategien gjennomføres som beskrevet vil antallet regionale planer reduseres fra 17 til 13. Antall strategier og andre styringsdokumenter vil reduseres fra 41 til 14.

Høringen har avdekket hvor viktig det er at planene som fylkeskommunen utarbeider, har navn som beskriver innholdet i planen på en god måte. «Regional plan for Kristiansandsregionen» burde hete «Areal- og transportplan for Kristiansandsregionen», fordi den omhandler areal og transportplanlegging. Tittelen

på planen har bidratt til at en del kommuner i Setesdal og Østre Agder tror at fylkeskommunen er i gang med å utarbeide regionale utviklingsplaner for både Listerregionen (Regionplan Lister 2030) og for Kristiansandsregionen. På bakgrunn av dette har det kommet inn ønske om å utarbeide tilsvarende «Regionplan Setesdal 2030» og «Regionplan Østre Agder 2030». Fylkesrådmannen vil imidlertid peke på at ikke alle kommuner fra Setesdal og Østre Agder ønsker at det utarbeides egne regionale planer for deres områder.

Fylkesrådmannen fraråder at det utarbeides egne regionale planer for Setesdal og Østre Agder. Regionplan Agder 2030 er landsdelens viktigste overordnede styringsdokument for regional utvikling. Den er helt tydelig på at en bærekraftig utvikling innebærer å bruke hele Agder, og at utviklingen skal komme alle deler av Agder til gode. Å utarbeide egne regionale planer for alle delregioner på Agder vil etter fylkesrådmannens vurdering bidra til å svekke en målrettet gjennomføring av Regionplan Agder 2030. De spesielle utfordringene som Setesdal og Østre Agder har vil etter fylkesrådmannens vurdering best kunne håndteres i oppfølgingen av regionplanen. Alle delregioner på Agder har vært involvert, og vil også fremover bli invitert i utarbeidelsen og rulleringen av handlingsprogrammet til regionplanen. Dersom Setesdal og Østre Agder ønsker å utarbeide egne regionale utviklingsplaner i tillegg til Regionplan Agder anbefaler fylkesrådmannen at disse utarbeides som interkommunal plan. En slik plan vil bli utført i samarbeid med fylkeskommunen, men det vil være kommunene som vedtar den, ikke fylkestinget. På denne måten vil kommunene kunne styre prosessen selv og få et større eierskap til planen.

Regionplan Agder 2030

Plan- og strategiprosessene som er foreslått prioritert i det vedlagte nye utkastet til planstrategien vil etter fylkesrådmannens vurdering bidra til å nå målene i Regionplan Agder 2030 og til å supplere regionplanen på viktige prioriterte tema. En betydelig del av Agders regionale utfordringer er tenkt håndtert gjennom en målrettet oppfølging av Regionplan Agder 2030.

Økonomiske konsekvenser

En regional plan med de lovpålagte prosesskravene i plan- og bygningsloven tar anslagsvis to år å utarbeide. Prosessen krever både personal- og økonomiske ressurser for å sikre god medvirkning, gode analyser og god kommunikasjon. Dette må vurderes i forbindelse med oppstart av den enkelte plan- eller strategiprosess som planstrategien legger opp til.

Konklusjon

Fylkesrådmannen mener at det vedlagte forslaget til regional planstrategi for Agder 2020–2024 vil være et godt bidrag til et målrettet planarbeid i fylkeskommunen, til å rydde i eksisterende planer og strategier, og til å nå målene i Regionplan Agder

2030. Samtidig mener fylkesrådmannen at planstrategien er i tråd med de gjeldende nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging.

Fylkesrådmannen mener at en god og inkluderende gjennomføring av Regionplan Agder 2030 vil møte ønsket om å utvikle alle de fire delregionene på Agder. Fylkesrådmannen anbefaler at det ikke utarbeides egne regionale planer for Setesdal og Østre Agder.

Fylkesrådmannen anbefaler at fylkestinget vedtar det vedlagte forslaget til regional planstrategi for Agder 2020–2024.

Kristiansand, 07.09.2020

Tine Sundtoft
Fylkesrådmann

Kenneth Andresen
fylkesdirektør Analyse og plan

21.oktober.2020